

Projekt

z dnia 25 stycznia 2017 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 2017 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę i na
uchwałę Nr XXII/318/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi
na działalność Burmistrza Nysy

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i 1579) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, 846 i 996) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę i na uchwałę
Nr XXII/318/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi
na działalność Burmistrza Nysy - w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ NYSY

Kordian Kolbierz

Projekt nie budzi
zastrzeżeń pod względem

formalno-prawnym
RADCA PRAWNY

Aleksandra Markiewicz

INSPEKTOR NACZELNIK WYDZIAŁU

Joanna Mrukołowicz-Ternik *Maria Czepil*

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia.....2017 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole**

Strona skarżąca:

Strona przeciwna:

Gmina Nysa – Rada Miejska w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

Sygn. akt Wydz.II/Og 18/17

Odpowiedź na skargę
na uchwałę Nr XXII/318/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nysy

W odpowiedzi na skargę Gmina Nysa wnosi o odrzucenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 16 stycznia 2017 r. do strony przeciwnej wpłynęła, przekazana przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, skarga „na czynności administracyjne i akty prawa miejscowego Gminy Nysa reprezentowanej przez Radę Miejską w Nysie w przedmiocie opieszałości i wady pouczenia”.

Jak wynika z treści skargi skarżący przedmiotem skargi uczynili w istocie uchwałę Nr XXII/318/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r., mocą której Rada Miejska w Nysie, po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Nysy, uznała skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

Wobec tak sformułowanej skargi strona przeciwna wnosi o jej odrzucenie, mając na uwadze niżej przedstawione okoliczności.

Zaskarżona uchwała podjęta została na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, ze zm.), a zatem w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego odnoszące się do skarg i wniosków (dział VIII k.p.a.). W uzasadnieniu zaskarżonej uchwały wyczerpująco wskazano powody podjętego przez Radę Miejską w Nysie rozstrzygnięcia.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem sądów administracyjnych (m.in. postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 marca 2013 r., I OSK 318/13, LEX nr 1305299; postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 7 grudnia 2009 r., II SA/Op 395/09, LEX nr 660386; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 31 sierpnia 2010 r., II OSK 1578/10, LEX nr 737711) w sprawach dotyczących postępowania

skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, gdyż działania podejmowane przez organ w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków normowane przepisami działu VIII k.p.a. nie mają formy aktu lub czynności, o jakich mowa w art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, ze zm.). W postanowieniu z dnia 28 października 2008 r. (III SA/Po 357/08, LEX nr 504592) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wskazał, iż „Przepis art. 238 k.p.a. nie przewiduje możliwości wydania przez organ rozpoznający skargę w przedmiocie określonym w art. 227 k.p.a. jakiegokolwiek aktu lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 p.p.s.a. W dziale VIII k.p.a. zawierającym regulacje odnoszące się do postępowania skargowego brak jest również przepisu dopuszczającego możliwość wniesienia skargi do sądu administracyjnego. Konsekwencją powyższego jest uznanie, że w sprawach dotyczących postępowania skargowego, w tym także w sprawie uchwały podjętej na podstawie art. 229 pkt 3 k.p.a. nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego.” Stanowisko to potwierdził także Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu postanowienia z dnia 15 grudnia 2016 r., sygn. akt I OZ 1883/16, wydanego w związku z niniejszą sprawą. Powyższe oznacza, że również uchwała Nr XXII/318/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r., podjęta w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a., nie podlega kognicji sądu administracyjnego, bowiem do uproszczonego postępowania w zakresie skarg i wniosków (art. 221-256 k.p.a.) nie stosuje się przepisów o sądowej kontroli legalności rozstrzygnięć administracyjnych.

Dodać należy, że kognicji sądu administracyjnego nie podlega także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. Sąd bowiem kontroluje działalność administracji publicznej w zakresie określonym w ustawie, a ta część aktywności administracji – jak wyżej wskazano - nie została wymieniona w art. 3 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Niezależnie od powyższego strona przeciwna pragnie podnieść, iż zaskarżona uchwała nie może również stanowić przedmiotu skargi, o której mowa w art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.), bowiem uchwała ta dotyczy rozpatrzenia skargi w postępowaniu prowadzonym w trybie przepisów działu VIII k.p.a., a sprawy te nie zostały poddane orzecznictwu sądowno-administracyjnemu, jako że żadna z procedur nie przewiduje dopuszczalności zaskarżenia działań realizowanych w ramach tego postępowania (tak: postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 28 lipca 2008 r., sygn. akt IV SA/GI 534/08, LEX nr 463961). Także w postanowieniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 27 kwietnia 2010 r., III SA/Ld 176/10 (Wspólnota 2010/20/26) wyrażono pogląd, iż „Uchwała podjęta przez radę gminy (miasto) w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami k.p.a. nie może być w żadnym wypadku kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Skarga, która została w tym trybie wniesiona, uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone, które kończy się nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy.”

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż skoro zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi (jakim jest zaskarżona uchwała wraz z jej uzasadnieniem) nie podlega skardze do sądu administracyjnego, a przy tym także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. nie podlega kognicji sądów administracyjnych, to skarga

wniesiona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu winna zostać odrzucona na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, jako nienależąca do właściwości sądu administracyjnego. Dlatego strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

Jedynie na marginesie wskazać należy, iż skarżący błędnie przypisują zaskarżonej uchwale przymiot aktu prawa miejscowego, jak również bezzasadnie zarzucają organom Gminy niewłaściwe postępowanie przy rozpatrywaniu ich skarg czy też wadliwe pouczenie bądź brak pouczenia przy wydawaniu aktów prawa miejscowego (zarzuty te, jak i ich uzasadnienie, nie są zresztą dla strony przeciwnej dostatecznie zrozumiałe). Zaznaczyć przy tym należy, iż skarżący wielokrotnie kwestionowali już uchwały Rady Miejskiej w Nysie będące w istocie zawiadomieniem skarżących o sposobie załatwienia skarg wnoszonych przez nich do Rady, jako organu właściwego po myśli art. 229 pkt 3 k.p.a., co wskazuje, że co do zasady znają procedurę skarżenia uchwał, jednakże ignorują wnioski płynące z wydanych w tych sprawach postanowień Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, iż skarga na uchwałę organu

stanowiącego podjęta w wyniku rozpatrzenia skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a. nie podlega kognicji sądu administracyjnego tak co do treści rozstrzygnięcia, jak i prowadzonego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. postępowania skargowego (m.in. postanowienie WSA w Opolu: z dnia 25.10.2016 r., II SO/Op 39/16; z dnia 04.07.2016 r., II SA/Op 219/16; z dnia 29.06.2016 r., II SA/Op 197/16; z dnia 22.02.2016r., II SA/Op 8/16; z dnia 20.01.2014 r., II SA/Op 577/13).

W załączeniu:

- 1) skarga i z dnia 16 stycznia 2017 r.
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) akta sprawy:
 - a) uchwała Nr XXII/318/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nysy,
 - b) zawiadomienie skarżącego o sposobie załatwienia jego skargi (pismo nr AO.OR.1510.9.2016 z dnia 6 lipca 2016 r.) wraz z dowodem doręczenia,
 - c) wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 12 lipca 2016r. skierowane przez
 - d) uchwała Nr XXIII/346/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XXII/318/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nysy.

BURMISTRZ NYSY

Kordian Kolbiarz